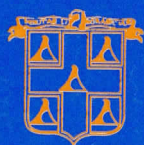


# DOCUMENTOS CASC-UCA



## INTERRELACIÓN ENTRE POBREZA Y ALGUNOS INDICADORES MACROECONÓMICOS

MSC. MARCELINA CASTILLO VENERIO



UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA (UCA)  
CENTRO DE ANALISIS SOCIOCULTURAL (CASC)

Campus Universidad Centroamericana, Managua, Nicaragua. Apdo. Postal N° C-51, Managua, Nicaragua.

Tel.: Planta UCA: (505) 278 3923 Ext. 336 / (505) 278 7355 (Dirección) / Fax N° : 267 0106

E-mail: mortega@ns.uca.edu.ni / E-mail: castillo@ns.uca.edu.ni

**UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA  
CENTRO DE ANALISIS SOCIOCULTURAL**

**PROYECTO FORMACION DE INVESTIGADORES (NIC/ 98/ P15)  
CASC-UCA/FNUAP**

**CURSO DE ANALISIS SOCIOCULTURAL Y DEMOGRAFICO**

**INTERRELACIÓN ENTRE POBREZA  
Y ALGUNOS INDICADORES MACROECONÓMICOS**

**MSC. MARCELINA CASTILLO VENERIO**

**JUNIO, 2000.**



## **Introducción**

El presente documento trata del Análisis de la pobreza y deuda externa en Nicaragua. La metodología utilizada ha sido la revisión bibliográfica de diversos documentos en los cuales se caracteriza la pobreza y se analizan indicadores macroeconómicos y la deuda externa. Algunos de ellos han sido los elaborados por el Gobierno de Nicaragua y la Sociedad Civil para ser presentados ante el Grupo Consultivo de Seguimiento al encuentro de Estocolmo, a realizarse el 23 y 24 de mayo del 2000 en Washington D.C.

Contiene tres partes: una primera, en la que se abordan las características de la pobreza y de la deuda externa en Nicaragua; en la segunda, se presentan las propuestas del gobierno y la sociedad civil para aliviar la pobreza y para reducir la deuda externa y en la tercera, se hace un análisis de la relación entre la reducción de la deuda externa y el alivio de la pobreza.

### **I. Caracterización de la Pobreza**

El Gobierno de Nicaragua define el perfil de la pobreza en base a un análisis de los resultados de la Encuesta Nacional de Medición del Nivel de Vida realizada en 1993 y los de la Encuesta Nacional de Hogares sobre la Medición del Nivel de Vida de 1998, realizadas ambas por el INEC y de la medición de otros indicadores de acceso a servicios básicos a través del censo nacional de 1995.

Para el Gobierno de Nicaragua, en 1993 el 50.3% de la población estaba en condiciones de Pobreza y el 19.4% en condiciones de extrema pobreza, es decir que el 69.7% de las familias se encontraban en condiciones de pobreza. (EMNU: 1993) Y, en 1998 el 47.9% de la población se encontraba en condiciones de pobreza y el 17.3% vivía en condiciones de extrema pobreza, sumando ello el 65.2%. Comparando ambos resultados se obtiene que entre 1993 y 1998 hubo una reducción del 4.5% de pobres y extremos pobres, habiendo una leve mejoría de la pobreza en las ciudades y una disminución significativa de la pobreza en el campo con respecto a 1993. Sin embargo, de acuerdo a los parámetros de organizaciones pertenecientes al Sistema de Naciones Unidas, cerca del 70.0% de la población nicaraguense se encuentra bajo la línea de la pobreza y el porcentaje de la población en extrema pobreza supera el 40.0%, lo que difiere de los datos manejados por el Gobierno de Nicaragua.

La caracterización de la pobreza realizada por el Gobierno de Nicaragua ha sido cuestionada por especialistas macroeconómicos como Nestor Avendaña, quien realizó el procesamiento de la base de datos de la Encuesta de Medición del Nivel de Vida realizada en 1998, señalando que no ha habido tal disminución de los niveles de pobreza en Nicaragua. Basa su análisis en los resultados del procesamiento que realiza, mediante el cual comprueba que los resultados de las Encuestas del 93 y del 98 no son comparables por lo siguiente:





- La del 93 es probabilística, mientras que la del 98, no fue probabilística.
- La base de datos del 98 fue depurado por los procesadores en un 13% de los hogares que no tenían ingresos cuando fue realizada la encuesta, lo que hace una reducción de los porcentajes de los extremadamente pobres.
- El concepto de pobres que utilizan es cuestionable por cuanto no toman en cuenta la variable ingreso familiar, sino que toman en cuenta las kilocalorías que consumen.

Un hallazgo importante de los estudios de la pobreza es que la pobreza, particularmente la pobreza extrema sigue siendo un fenómeno rural en muchos países no escapándose de ello Nicaragua. La pobreza rural se exagera debido a que ciertos grupos son excluidos de los frutos del crecimiento de la productividad y del empleo.

Es importante también destacar otra característica de la pobreza como es que una mayor intensidad de la pobreza se da en hogares de jefatura femenina. Algunos de estos hogares logran mejorar sus condiciones de pobreza debido a la recepción de ingresos por remesas externas y por el aumento de empleos en actividades de tipo maquiladoras.

Es típico que la pobreza disminuya debido a un crecimiento más rápido de la producción, así como a un crecimiento más lento de la inflación y/o a los aumentos en los salarios mínimos reales que sean permitidos por la estabilización de los precios.

Sin embargo, los aumentos residuales en los precios internos frecuentemente conducen a una apreciación real, con efectos posiblemente favorables sobre los salarios reales, pero con impactos adversos en la producción en sectores de bienes transitailes.

### **Indicadores Sociales que caracterizan la pobreza**

Según la sociedad civil, algunos indicadores sociales que permiten caracterizar la pobreza son: la esperanza de vida alcanza los 67 años, cifra por debajo del promedio para América Latina que es de 69 años y la mortalidad infantil alcanza cerca de los 50 por 1,000 nacidos vivos, y la de menores de 5 años, se acerca a los 60 por mil, cifras también muy por debajo de la media en Latinoamérica.

Existe un altísimo grado de desnutrición entre los niños, alcanzando estas cifras por encima del 40.0%. En los hogares nicaraguenses, la situación de pobreza y extrema pobreza hace que reduzcan su dieta diaria, cuando menos una vez al día en el mejor de los casos. La ingesta diaria de proteínas y calorías alcanza sólo entre un 60% y 70% de los requerimientos diarios, con lo que resulta un marcado deterioro de las capacidades nutricionales de la población urbana y rural en situación de vulnerabilidad social y económica. Hay cada vez mayor grado de analfabetismo, con cifras que hoy día alcanzan el 34.0% de la población, mientras que en 1990 esta cifra era del 18.0%.



Más de 1,300,000 personas no tienen acceso a alumbrado eléctrico y la infraestructura sanitaria se encuentra con un agudo déficit, respecto a las necesidades que determina la demanda creciente de estos servicios. Existe un déficit de no menos 400,000 viviendas. Más de 2/3 de la población no poseen servicios de alcantarillado sanitario. Casi el 40.0% de la población carece de agua potable y el porcentaje de la población sin acceso a servicios de sanidad es cercano al 70.0%.

En las Regiones Autónomas la situación es más grave pues el 43.0% de la población mayor de diez años es analfabeta, elevándose este porcentaje en las zonas rurales hasta un 55.0% con un mayor índice entre la población femenina que bien sobrepasa el 60.0%.



## II. CARACTERISTICAS DE LA DEUDA EXTERNA

Según el Gobierno de Nicaragua en el informe elaborado para ser presentado en Washington, la deuda externa actualmente asciende a US\$1,300 por persona.

Para 1998, según datos oficiales, la deuda externa era de 6,290 millones de dólares, lo que representa tres veces el producto interno bruto y casi ocho veces las exportaciones de bienes y servicios no factoriales en ese año. El servicio anual de la deuda externa para ese mismo año fue del 27 % de las exportaciones de bienes y servicios no factoriales del año. El servicio priorizado de la deuda externa representó, en 1999, el 59% del gasto social presupuestado y puede subir al 62% si a Nicaragua no se le otorga alivio alivio bajo los mecanismos actualmente vigentes.

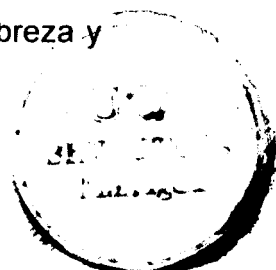
El servicio contractual priorizado de la deuda externa absorbió el 38% de las exportaciones y absorbería el 48% de las mismas si llegara a servirse toda. La deuda aumenta la carga social ya que se extraen recursos internos para ser transferidos al exterior en vez de usarse para combatir la pobreza.

Los resultados macroeconómicos, luego de la aplicación de medidas de ajuste estructural en el país, han mostrado que somos acreedores para la Iniciativa de los Países Pobres Altamente Endeudados (PPME) y con este nivel lograr una amplia condonación de la pesada deuda externa. Ver en anexo No. 3 las medidas de ajuste estructural.

No obstante, al finalizar el año 1999 y luego de la reunión del G-7 en Colonia, Alemania, las agencias multilaterales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional variaron las condiciones preestablecidas para clasificar y añadieron nuevas condicionalidades, como la gobernabilidad y combate a la pobreza. Si bien es cierto que las nuevas condicionalidades son necesarias, nos obligó a replantear la agenda alargando el proceso para la inclusión del país en la Iniciativa Países Pobres Altamente Endeudados (PPME).

Nicaragua tendrá que haber adoptado una estrategia de lucha contra la pobreza en el punto de decisión y al alcanzar el punto de culminación tendrá que haber avanzado en forma comprobable en la implementación de la estrategia.

El elevado endeudamiento ha mantenido una fuerte presión sobre las cuentas fiscales del país. Los pagos anuales efectivos de intereses y amortizaciones contemplados en el presupuesto general de la república participan con el 20 % en el gasto total del gobierno central. De esta forma la "calamidad fiscal" resultante del excesivo pago de la deuda externa imposibilita la erradicación de la pobreza y la miseria.



A medida que Nicaragua ha observado el crecimiento del pago de su deuda externa, se ha endeudado más para poder cumplir con dichas obligaciones, apareciendo el círculo vicioso «Creciente servicio de la deuda–mayor endeudamiento externo–mayor servicio de la deuda...», limitando las posibilidades del crecimiento económico, y paralelamente, arriesgando la estabilidad de precios en el mercado interno por la disminución de las reservas internacionales. **Es prácticamente imposible que Nicaragua salga del subdesarrollo con una deuda externa desproporcionada.**

### **III. Interrelación entre endeudamiento y pobreza**

Según informes del Gobierno de Nicaragua, la economía creció al 3.5% anual en la década del noventa. Comparando este porcentaje con el porcentaje promedio del 2.9% de toda América Latina es alto. La tasa de crecimiento poblacional es del 3.2% anual, que deja inalterado durante diez años el Producto Interno Bruto por persona.

Según la sociedad civil, el elevado endeudamiento externo mantiene una fuerte presión sobre las cuentas fiscales del país. Los pagos anuales efectivos, tanto de amortizaciones como de intereses, contemplados en el Presupuesto General de la República participan en un 20.0% del Gasto Total del Gobierno Central, mientras que otros rubros como salud y educación apenas rebasan o se aproximan al 10.0%.

A medida que el servicio de la deuda ha venido escalando, se ha reducido el gasto en salud y educación, aumentándose, por otro lado los pagos por concepto de servicios de la deuda. De hecho, las cifras indican que desde 1993 el gasto general recurrente en educación, por estudiante, se ha reducido en casi un 25.0% y el de salud ha descendido 10.0%, el servicio de la deuda per cápita para 1997 era de US\$70, monto 8 veces mayor que el gasto per cápita en educación actual y 5 veces el gasto per cápita en salud.

A esto se suma el hecho de la habida cuenta de la enorme brecha entre los montos de las exportaciones y las importaciones de bienes y servicios, de que el país se se ha tenido que seguir endeudando para cubrirla, al igual que para cumplir con sus compromisos financieros vinculados con el pago del servicio de la deuda.

El efecto de la deuda sobre el gasto social es grave, pues se presentan niveles decrecientes del gasto social per cápita, los cuales de por sí se encuentran muy por debajo de los alcanzados en los años 80's.

Según el Gobierno, el **Gasto Social ha sido insuficiente**. A pesar que en la década del noventa, en particular en los últimos tres años, en promedio se asignaron como proporción del gasto público más recursos fiscales a las áreas sociales, el gasto en educación, salud, vivienda y otros, en términos por persona, continuó siendo de los más bajos de América Latina. El gasto en salud a mediados de los 80's alcanzó los US\$40 per cápita y en 1997 apenas llegó a US\$11. Las cifras recomendadas por el Banco Mundial para un país como Nicaragua es de US\$17. En Educación, la situación es similar, pues mientras en 1993 el gasto por alumno en la educación primaria alcanzaba los US\$43, en 1996 apenas llegó a los US\$34. Debe señalarse que en el período 1990-1995 el gasto en educación, como proporción del PIB, descendió en un 25.0%.

La desviación de los limitados ingresos del país han desplazado la inversión social hacia el pago de las obligaciones derivadas del endeudamiento existente. De esta manera la atención a los más pobres se ha visto seriamente afectada, reduciéndose, al mismo tiempo el grado de participación y aporte de los sectores más vulnerables de la población en el crecimiento económico se han visto disminuidos, con lo que se ha establecido una interrelación entre la deuda externa y la pobreza.

Otros indicadores que caracterizan la pobreza son los siguientes: Los niveles de desempleo abierto que si bien se redujeron significativamente al final de la década pasada, **el problema del subempleo ha continuado siendo agudo** en la actualidad, evidentemente en línea con los niveles de pobreza señalados.

**Además, las Exportaciones han sido bajas.** Durante la década de los noventa, si bien las exportaciones crecieron en términos reales más del 8% anual (y más de 15% en dólares nominales), el nivel absoluto de las exportaciones solamente llegó en 1999 a los US\$524 millones. Dado el comportamiento de las exportaciones, la demanda de importaciones y el pago de los intereses efectivos de la deuda externa y de los intereses de atrasos, Nicaragua necesitó un promedio de US\$656 millones anuales en recursos externos netos durante toda la década.

**El Ahorro Nacional ha sido poco.** Desde el punto de vista del equilibrio interno, el comportamiento de las cuentas externas significó que a pesar de los esfuerzos fiscales llevados a cabo en el país, en especial al final de la década, el ahorro nacional y en particular el ahorro privado, siguió siendo insuficiente para financiar los niveles de inversión pública y privada, lo que hizo que se requiriera durante la década del noventa un promedio del 34% del Producto Interno Bruto en calidad de ahorro externo. Desde cualquier punto de vista, esto implica que Nicaragua necesitará durante los próximos años de la ayuda externa y, en particular, de la condonación de la deuda externa, tal como ha sido definida en la iniciativa de los Países Pobres Altamente Endeudados (PPME).



Dada la larga trayectoria de una creciente pobreza en Nicaragua durante los últimos 40 años, no debe sorprender que la pobreza persiste a pesar de las mejoras. El número de pobres ha aumentado de 2.1 millones en 1993 a 2.3 millones en 1998 y el número de personas en extrema pobreza ha aumentado en 20,000 personas durante este mismo período. La extrema pobreza en el Atlántico ha aumentado en 11%. La pobreza sigue siendo un tema rural: 2 de cada 3 pobres viven en el campo y 70% de la población rural es pobre. Durante 1993-1998, el porcentaje de la población urbana pobre sin acceso a agua aumentó del 24% al 32%. La tasa de analfabetismo del 19% sigue siendo alta. Los adultos (20-29) en extrema pobreza no terminan el tercer grado de primaria y los no pobres sólo tienen educación primaria. En las zonas rurales el 75% de los niños entre 10-18 años en extrema pobreza y el 47% de los que no son pobres, no van a la escuela.

#### **IV. PROPUESTA DEL GOBIERNO DE NICARAGUA PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA**

El Gobierno de Nicaragua se ha comprometido en la elaboración de una Estrategia Reforzada para el Alivio de la Pobreza y de manera particular para aliviar la pobreza rural. Según él esta estrategia se ha estado desarrollando de una manera participativa con la sociedad civil. Lo cual ponemos en duda. Han sido notorios los pocos esfuerzos del gobierno por promover y tomar en cuenta la participación de la sociedad civil en la elaboración de esta estrategia.

Según el Gobierno su estrategia contra la pobreza consta de tres pilares: **un crecimiento equitativo de base amplia con alta generación de empleo y énfasis en el desarrollo rural que es donde se encuentra el mayor número de pobres, un alto nivel de inversión en el capital humano de los pobres, y fortalecimiento de un sistema de protección y asistencia social.** Los pilares se encuentran entrelazados con temas transversales que también son parte integral de la estrategia: desarrollo de una política de población, mayor equidad, reducción del deterioro ambiental y de la vulnerabilidad ecológica, y avance en la descentralización.

La política nacional de población está elaborada desde 1995 y no se ha avanzado nada a la fecha. Se republicó el documento en 1997 con el Gobierno del Dr. Alemán y no se han elaborado las Líneas de Acción de dichas políticas.

Según el documento presentado en Washington por el Gobierno de Nicaragua se han planteado algunos retos "no para reducir la pobreza sino para erradicar la pobreza extrema y reducir drásticamente la pobreza". Estos retos son los siguientes:

##### **1. Erradicar la Pobreza Extrema y Reducir Drásticamente la Pobreza.**

Con esta meta el Gobierno es poco realista y muy ambiciosa. Plantearse la eliminación de la pobreza extrema del país y reducir significativamente la cantidad de personas que viven en condiciones de pobreza, se ve difícil de lograr.

##### **2. Incrementar los Niveles de Educación, Salud y Nutrición de la Población.**

Se plantean que la población adquiera la educación y las destrezas que haciéndola más productiva le permita su superación permanente, que goce de los servicios de salud y de agua potable, que haga que las muertes y enfermedades por razones prevenibles sean mucho menos frecuentes, que la desnutrición que afecta al 20% de nuestros niños se erradique o disminuya radicalmente. Para que pueda erradicarse ese 20.0% de desnutrición infantil es necesario mejorar su alimentación y para lograr ello o se mejora el nivel de vida de las familias o el Gobierno implementa programas alimenticios para ese sector poblacional.

### **3. Acercar al Gobierno y Resto del Estado a la Población.**

El Gobierno se plantea el logro de esta estrategia a partir del encuentro de formas que permitan superar los obstáculos que han limitado el avance del proceso de desconcentración del Gobierno Central y, sobre todo, del proceso de descentralización a favor de los municipios; logrando que la limitación de recursos fiscales no impida fortalecer a los gobiernos locales; encontrando los mecanismos que permitan superar las tendencias de la tradición centralista enraizada en el Estado nicaragüense; encontrando las respuestas a la participación de las comunidades alejadas de la vida nacional; mejorando las capacidades locales para que la delegación del poder en las alcaldías no sea simplemente la reproducción a nivel local de los problemas de la administración central y armonizando los planes municipales con los planes centrales.

**Esto suena a retórica.** En la práctica prevalece una posición centralista en los tomadores de decisiones al realizar acciones que frenan el proceso de descentralización y al no permitir a la población participar activamente en la gestión del estado. Y, cuáles han sido los obstáculos que han limitado el avance del proceso de descentralización a favor de los municipios?. Por un lado la falta de voluntad política del nivel central para que las municipalidades ejerzan la autonomía municipal otorgada jurídicamente en la ley 40 y por otro, las acciones jurídicas implementadas por el gobierno que han reducido los recursos financieros a las municipalidades.

La Sociedad Civil por su parte plantea que es necesaria la concertación para la reconstrucción y el desarrollo local, que dependería en gran medida de las condiciones y voluntades de las partes para llegar a acuerdos concertados, en todos los niveles, nacional, municipal, sociedad civil y comunidad internacional.

Señala que se hace necesaria la realización de la propuesta con la participación de todos los actores de la vida económica y social del país y en la que se le reasigna a los Gobiernos Locales su rol protagónico en las tareas de reconstrucción y desarrollo, requiere para su fortalecimiento de las siguientes acuerdos y condiciones:

- Voluntad política clara de construir e implementar un Plan Nacional de Desarrollo consensuado como un medio idóneo para la transformación democrática, económica, ecológica y cultural de Nicaragua.
- Respeto a la autonomía municipal establecida en las leyes e impulsar relaciones de coordinación, apoyo y colaboración entre los diferentes niveles del Estado.
- Que el Poder Ejecutivo respete la autonomía de los otros Poderes del Estado.
- Abrir el proceso de decisión gubernamental sobre la reconstrucción a la más amplia y diversa participación de la sociedad civil organizada, desde la fase de predecisión hasta la fase de ejecución y evaluación, incluyendo la apertura necesaria para el control social por parte de las organizaciones.

- Integrar a la Asociación de Municipios de Nicaragua (AMUNIC) en el recién constituido Consejo Nacional de Planificación Económica y Social.

#### **4. Renovar y Perfeccionar la Democracia y el Estado de Derecho.**

Esto se lograría según el gobierno cambiando la cultura política actual, en la cual prevalece la idea del control del poder. Se plantean transformar la cultura política en una cultura en la cual lo principal sea la participación y la superación de retos comunes; pasando de una mentalidad en la que prevalece el beneficio individual a una en la cual lo importante sea el beneficio colectivo y la solidaridad entre los seres humanos.

La transformación de la cultura política se lograría también siendo transparentes, convenciendo a todos los ciudadanos en que se es transparente, buscando la erradicación de la cultura de la corrupción, difundiendo y reeducando en los principios del nuevo marco jurídico, aplicando las nuevas leyes y reglas del juego a todos por igual.

Es pura utopía este reto. Se habla de cambiar la cultura política y no se dice de quién. De los gobernantes o de la población en general?. Además, no se dice cómo se logrará ese cambio de cultura. Realmente se debe de ser transparentes, pero cómo lograrlo si ha sido el financiero del gobierno quien ha sido cuestionado por el manejo poco transparente de los fondos del estado. Cómo se va a convencer a la población de que se es transparente si el ejecutivo no toma medidas al respecto?. Además, la cultura política no se cambia de la noche a la mañana ni por mandato divino ni por ley. Es todo un proceso.

Se plantean también finalizar de una forma decidida en esta década los problemas de la propiedad de la tierra que aún persisten, proponiéndose para ello mejorar de forma decidida el registro, catastro, y titulación de todas las tierras en Nicaragua. Ello posiblemente se cumpla, pero afectando a muchas familias pobres que fueron favorecidas por las leyes 82 y 84.

La Sociedad civil por su parte explica mejor su propuesta. Plantea la urgente necesidad de asegurar la transparencia e integridad en el estado y dar una lucha efectiva contra la corrupción en la administración pública, a través de la implementación de un programa cuyos objetivos serían:

- el fortalecimiento del Estado de Derecho, en especial aquellas instituciones que por su naturaleza cumplen un papel esencial en la prevención y sanción de actos de corrupción;
- la modernización del sistema de administración de justicia para luchar contra la impunidad;
- la implementación de las disposiciones de la Ley Orgánica del Poder Judicial especialmente en lo que se refiere a la Defensora Pública y la administración de la justicia en la Costa Atlántica;

- el establecimiento de la la jurisdicción de lo contencioso – administrativo, debiendo la Asamblea Nacional debe aprobar la ley correspondiente garantizando que será un verdadero instrumento para la defensa de los derechos de l@s ciudadan@s frente a la actuación de l@s funcionari@s públic@s; la organización de la Carrera Judicial y la aprobación de una Ley de Carrera Judicial para garantizar que los nombramientos de jueces, juezas y magistrad@s se hagan conforme un sistema de méritos y calidades;
- la elaboración de nuevos Código Penal y Procesal Penal que incluyan los delitos modernos contra la administración pública y
- la promulgación de una ley para penalizar el tráfico de influencias, el enriquecimiento ilícito y el soborno.
- Establecer normas de conducta de l@s funcionari@s públic@s y rendición de cuentas oportuna.
- Elaborar y aprobar un código de ética para regular la conducta de l@s funcionari@s públic@s electos, o aquell@s designad@s, ministr@s, magistrad@s, jueces, juezas, oficiales de mayor rango en la policía y el ejército y otr@s que ocupen cargos relevantes en la organización del Estado.
- Aprobar una nueva Ley de Integridad Moral de Funcionari@s y Emplea@s Públic@s que garantice la oportunidad rendición de cuentas de l@s funcionari@s, el control de su patrimonio y las normas de conducta que debe obedecer en su gestión.
- Promover la participación ciudadana y de los medios de comunicación en las acciones que favorezcan la integridad de la administración pública.
- Garantizar mediante una ley de transparencia informativa, el derecho de l@s ciudadan@s a estar informad@s oportunamente de los actos de la administración pública y el acceso a los documentos propios de la gestión gubernamental.
- Garantizar la pluralidad y el papel que juegan los medios de comunicación en las denuncias de los actos de corrupción y en la formación de consciencia ciudadana. Promulgar una ley que regule la asignación de la publicidad del estado entre los medios de comunicación.
- Establecer mecanismos de denuncias de corrupción tanto del Estado como de la sociedad civil.
- Involucrar a l@s ciudadan@s en la promoción de la transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública y en la denuncia de actos de corrupción en el Estado.
- Establecer verdaderos mecanismos de participación ciudadana tanto a nivel local como nacional, en la supervisión y control de la formulación y ejecución de las políticas públicas.
- Incorporar a las organizaciones de la sociedad civil en todos los procesos de control de la utilización de la ayuda externa, de la medición de su calidad e impacto.
- Fortalecer la iniciativa de Auditoría Social y promover la creación de las mismas tanto a nivel local como nacional.



## 5. Aprovechar de Una Manera Sostenible el Medio Ambiente.

El gobierno propone el aprovechamiento de una manera sostenible de las riquezas naturales a través de la obtención de conciencia sobre la fragilidad de nuestra ecología tropical convertidas en acciones colectivas pero también individuales, ya que todos somos responsables del medio ambiente y de la educación y práctica en el manejo responsable de los recursos; del mejoramiento del conocimiento del estado de la naturaleza de una manera continua; de rehacer las leyes que regulan el aprovechamiento de los recursos naturales, reflejando más la visión de conservación con productividad; de reconocer que los recursos naturales funcionan como mercados, pero que los mismos generan beneficios para el resto de la sociedad; de la aplicación a todos por igual del marco jurídico y de la implementación del reciente marco preventivo y de mitigación de desastres naturales.

Sobre este aspecto, la sociedad civil plantea la necesidad del ordenamiento ambiental y productivo sostenible del territorio nacional, para lo cual se hace necesario la redefinición de los objetivos de desarrollo nacional, que apunten al desarrollo del sector rural y l@s campesin@s como eje y motor de la reconstrucción nacional, principalmente en lo que se refiere al desarrollo del sector forestal en la macro-región del caribe, el desarrollo agroforestal y silvopastoril en la macro-región central, de manera que oriente el proceso inversionista público y privado, particularmente, iniciando con un amplio programa de recomposición y fortalecimiento de la economía familias campesina y el impulso de la agroexportación y desarrollo agroindustrial en la macro-región del Pacífico. Y, la definición de políticas dirigidas a un cambio del uso de la tierra, de acuerdo a la vocación agroecológica del territorio, acompañada de sus correspondientes políticas de apoyo (financieras, fiscales, Etc.) a l@s Productor@s.

Consideran que es necesario la implementación de planes y programas a corto plazo. Algunos de los cuales son los siguientes:

Un programa forestal nacional que articule la cadena maderera, desde su producción, hasta su industrialización, y contemple tres componentes básicos:

Manejo de cuencas prioritarias, con objetivos económicos y de restauración ambiental.

Promoción de una lógica de producción forestal entre l@s campesin@s de la frontera agrícola.

Manejo de bosque y establecimiento de plantaciones industriales, manejando y enriqueciendo las áreas aprovechables y reforestando áreas degradadas y de vocación forestal para fines industriales.

## **6. Mejorar el Empleo y Disminuir el Subempleo.**

Esto, consideran que será logrado generando empleos productivos a través de nuevas y mejores inversiones de parte del sector privado y de perfeccionar el mercado de trabajo y el sistema de seguro social y del incremento y mejoramiento de la educación y de un sistema de capacitación para elevar la calidad de nuestros trabajadores, para que esto les permita emplearse más adecuadamente.

## **7. Aumentar las Exportaciones.**

Considera el Gobierno que es necesario aumentar el volumen de las exportaciones del país, el valor agregado de lo que se exporta y la diversificación de los productos y mercados. Esto se logrará estableciendo con mayor claridad una estrategia de promoción al sector exportador, que incluya la eliminación de impuestos a las exportaciones, el mejoramiento y la ampliación de la infraestructura, el conocimiento de las demandas y exigencias de los mercados internacionales, el apoyo al desarrollo tecnológico y la eliminación y simplificación de trámites.

La Sociedad civil por su parte plantea que hay que implementar un programa de agroexportación de productos tradicionales, no tradicionales y agroindustriales.

## **8. Incrementar el Ahorro Nacional.**

Para lo cual se tendrá que dedicar una mayor parte de nuestra producción al ahorro nacional. Continuar con una práctica fiscal que genere el ahorro público suficiente para financiar las inversiones públicas más básicas; crear el entorno institucional y la cultura de ahorro.

Se considera que solamente si se logra aumentar las exportaciones y el ahorro nacional, se podrá disminuir la necesidad de recursos externos en el futuro.

## **9. Lograr que el Producto Interno Bruto por Persona Crezca.**

Se plantean que para los próximos diez años el Producto Interno Bruto por persona crezca significativamente más que en la década pasada y muy por encima del crecimiento de la población. Para ello se plantean continuar con políticas macroeconómicas que respeten las restricciones de los balances internos

y externos de la economía, y que de como resultado estabilidad de precios. Ello conlleva a continuar haciendo las reformas estructurales en las cuales se han comprometido para poder aumentar el nivel de eficiencia de la economía. Este elemento es importante de analizar por cuanto le dedicamos capítulo aparte.

#### **10. Obtener la Condonación de la Deuda Externa.**

Ya que a pesar de los mejores esfuerzos que se hagan en aumentar y diversificar las exportaciones, así como en aumentar el ahorro nacional, en el futuro inmediato no se podrá hacerle frente a la deuda externa.

Se considera necesario, de manera rápida y decidida del apoyo de la comunidad internacional para poder obtener la condonación de la deuda externa de acuerdo a las condiciones de acceso a la Iniciativa de los Países Pobres Altamente Endeudados (PPME).

#### **11. Mantener la Estabilidad Monetaria y Profundizar las Reformas Estructurales.**

Se parte de que la inflación es una enemiga mortal del crecimiento, de la inversión, y del ahorro, por lo que se debe continuar con los esfuerzos por mantener la estabilidad monetaria para lograr que los niveles de precios no difiera del resto del mundo. **Se debe continuar haciendo reformas estructurales que cierren cualquier fuente potencial de inestabilidad monetaria o fiscal y que permitan la entrada -- con el debido marco regulatorio -- del sector privado a las áreas que previamente controlaba el sector público.**

Y, haciendo y refinando reformas en los mercados de factores de producción -- laboral, financiero, servicios comerciales, infraestructura, tierra -- para eliminar las trabas a la inversión privada y la producción.

- I. Elevar la transparencia en los procesos electorales.
  - Reformar la ley electoral para garantizar un mayor control sobre el financiamiento de las campañas políticas, la no utilización de los recursos del Estado y regular la participación de funcionari@s públic@s en campañas políticas y electorales.
- II. Elegir Procurador/a y Subprocurador/a de Derechos Humanos.
  - a) Dotar de autonomía a la Procuraduría General de la República respecto del Poder Ejecutivo.
  - b) Fortalecer las instituciones y mejorar el sistema de control de la administración pública, elevando la independencia y capacidad de la Contraloría General de la República, institución rectora del mismo.

- i) Promulgar una ley de contrataciones y licitaciones que permita la realización de estas transacciones con plena y transparencia, igualdad de oportunidades a l@s participantes y garantía de los intereses públicos.
- ii) Garantizar un ejercicio presupuestario desde su elaboración hasta la ejecución del gasto, eliminando todo tipo de facultad o fondos de utilización discrecional.
- iii) Eliminar todo tipo de facultad discrecional, especialmente en materia de impuestos, privatización, contrataciones, licitaciones, concesiones para la explotación de recursos, titulación de tierras, entre otros.
- iv) Eliminar los cobros inconstitucionales y mejorar los procedimientos en los servicios de uso común de la población, tales como salud, educación, trámites migratorios, municipales y de tránsito.
- v) Establecer en el más corto plazo posible el servicio civil, la carrera administrativa y del servicio exterior para seleccionar, promover y capacitar a l@s funcionari@s públic@s conforme méritos y no de acuerdo a su afinidad, filiación política, parentesco o lealtades personales con quien le nombra.
- vi) Dotar a la Contraloría de suficiente presupuesto para garantizar el cumplimiento efectivo de su labor de control y fiscalización.
- vii) Crear en cada Departamento una delegación de la Contraloría General.

## **CONCLUSION**

Para lograr un desarrollo económico, social, gobernabilidad y democracia es necesario conseguir un alivio total de la deuda externa (bilateral y multilateral), de lo contrario todos los esfuerzos serán en vano, ya que parte de la misma ayuda nueva se utiliza, en un porcentaje muy alto, para atender la balanza de pagos y para abonar al servicio priorizado de la deuda externa.

Entre las estrategias que se plantea el Gobierno de Nicaragua para erradicar la pobreza, se encuentra la obtención de la condonación de la Deuda Externa, sin embargo, más adelante se plantea mantener la estabilidad monetaria y la profundización de las reformas estructurales lo cual agudizaría la situación de pobreza de la población.

**Este elemento es importante de analizar. Quiere decir que aún reduciéndose la deuda externa, se tendrán que aplicar programas de ajuste estructural?.**

De ser así no se podría reducir la pobreza en Nicaragua. La experiencia nos ha dicho que a más programas de ajuste estructural mayores son los niveles de pobreza, mayor es la brecha entre pobres y no pobres y entre pobres y de extrema pobreza.

Por cuanto, reducir la deuda no significa reducir la pobreza en el corto plazo. Los ajustes estructurales si bien es cierto que a largo plazo podrán recuperar la economía del país y podrían mejorar las condiciones de vida de algunos sectores del país, pero erradicar la extrema pobreza, se ve como algo muy difícil de lograr ya que estos programas de ajuste estructural son conseguidas a cambio de un alto costo para las capas más vulnerables de la población.



- Alivianar la deuda externa si bien es cierto disminuye los compromisos económico de Nicaragua y crea posibilidades para enfrentar la pobreza, esto no es suficiente para erradicarla.
- La erradicación de la pobreza solo será posible en la medida en que:
  1. Se disminuyan las obligaciones económicas.
  2. Se incremente lo suficiente la producción para el consumo interno y para el mercado internacional.
  3. Se logre producir lo que el mercado internacional demanda y que a su vez tengan buen precio. Se debe diversificar la producción.
  4. Se democratice la política crediticia haciendo participar realmente del crédito a la pequeña y mediana producción.
  5. Las políticas fiscales estimulen la actividad productiva, motiven la inversión extranjera, amplíen la base de contribuyentes y estimulen la colaboración internacional.
  6. Se genere un clima de confianza tanto para los inversionistas nacionales como extranjeros.
  7. Se abran la mayor cantidad de fuentes de trabajo que permita incorporar la gran masa productiva desempleada a la actividad económica nacional.
  8. Se abran espacios reales de participación de los ciudadanos para que se logren incorporar sus iniciativas, energías y recursos.

## **V. Análisis de elementos macroeconómicos**

Para el Gobierno de Nicaragua los logros en el campo de la macroeconomía son sólidos. En su informe presentado en Washington señalan que desde 1997, la economía ha crecido en 5.4% y el ingreso por habitante ha crecido en 2.3%.

La tasa de desempleo abierto se redujo del 16% al 10%, la inflación anual cayó del 12% al 7.2%. Se preservó la estabilidad cambiaria, lo que permitió reducir el ritmo de las devaluaciones del 12% al 6% anual.

La inversión privada arrancó después de 20 años de estancamiento, cumpliéndose las principales metas financieras contenidas en el acuerdo de Servicio Reforzado de Ajuste Estructural firmado con el Fondo Monetario Internacional. Para cumplir con las metas se incrementó el ahorro del sector público combinado por el lado de los gastos e ingresos.

El gasto corriente se redujo del 36% del Producto Interno Bruto en 1990 a 27.6% en 1999. La inversión pública aumentó en 1999 y el gobierno siguió una política de endeudamiento externo prudente, contratando sólo préstamos concesionales. También se cumplió con las metas de reservas internacionales netas.

El Gobierno no dio ningún crédito directo al sector público o privado, continuó privatizando empresas públicas, introdujo reformas financieras, y continuó reduciendo la administración pública mediante el Programa de Modernización del Estado. Se bajó la tasa media de impuestos y arancel y se aumentó la eficiencia en la recaudación tributaria. Todos estos logros se hicieron a pesar de los costos adicionales en reconstrucción ocasionados por el Huracán Mitch.

En 1999 Nicaragua calificó para ser elegible al programa de la Iniciativa Para Países Pobres Altamente Endeudados (PPME).

El desempleo abierto y el subempleo disminuyeron significativamente, haciendo falta crear más y mejores empleos.

La reducción del aparato estatal, desde 1996, ha sido acompañada por un menor gasto público corriente real.

El país todavía tiene exportaciones bajas e importaciones altas.

El déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos subió de 28% en 1996 al 43% del Producto Interno Bruto en 1999 debido, en parte, a las importaciones requeridas después del Huracán Mitch.

## **LA COOPERACION EXTERNA, EL ALIVIO DE LA DEUDA EXTERNA Y LA REDUCCION DE LA POBREZA**

En la reunión del Grupo Consultivo de Estocolmo, la comunidad internacional ofreció US\$2,595.8 millones a Nicaragua para su Programa de Reconstrucción y Transformación económica, la mayor parte dirigida a financiar proyectos.

Aproximadamente, el 23% del compromiso total se otorgaría para alivio de la deuda externa, lo cual incluye proyectos no asistenciales, alivio de la deuda bilateral, contribuciones para el Fondo Fiduciario de Emergencia para América Central y para la Iniciativa de Países Pobres Altamente Endeudados (PPME).

La ayuda externa ha estado creciendo y fluyendo a Nicaragua. A doce meses de realizada la reunión del Grupo Consultivo en Ginebra ya se había suscrito convenios internacionales de financiamiento por US\$ 609 millones. En 1998 se firmaron convenios por US\$548.3 millones y en 1999 por US\$686.6 millones. El aumento de la ayuda refleja la respuesta de la comunidad internacional ante los daños del Huracán Mitch. Los recursos financieros externos desembolsados en 1999 (US\$ 649 millones) se dirigieron a inversiones públicas que ya estaban en curso y a la reconstrucción y alivio a los damnificados por el Huracán Mitch.

Hubo incrementos en la inversión en educación, transporte, infraestructura y desarrollo rural, de conformidad al Acuerdo de Estocolmo. La mayor disciplina fiscal posibilitó que el financiamiento interno de la inversión pública en 1999 subiera en relación con años anteriores.

La inversión pública con recursos internos aumentó un 144% en los últimos dos años, de C\$464 millones en 1997 a C\$1.134 millones en 1999.

La mayor asignación de recursos internos a la inversión está asociada a niveles de ahorro público más altos y a una reasignación de recursos fiscales originalmente asignados al servicio de la deuda externa, que fueron liberados para la aplicación de distintas modalidades de alivio de deuda facilitadas por los donantes. En 1999 se combinó una buena gestión fiscal, con un apoyo importante de los cooperantes, lo que permitió al Gobierno invertir en áreas consideradas como prioritarias en Estocolmo.

## **VI. EFECTO DE LOS AJUSTES ECONOMICOS**

Las acciones previas para la revisión intermedia del segundo año ESAF y que deberán estar listas a más tardar a junio del presente año son las siguientes:

- Demostrar que para junio 2000, el ahorro del sector público, la meta de reservas internacionales y el financiamiento interno presentan una trayectoria consistente con el logro de la meta anual del programa;
- Incrementar la recaudación fiscal proveniente de bebidas alcohólicas;
- Racionalizar Programas de Inversión Pública;
- Emitir títulos por US\$20.0 millones que serán adquiridos por el sistema bancario;
- Implementar medidas prudenciales que regulen el endeudamiento externo de corto plazo;
- Aprobar las regulaciones de las tarifas de electricidad y teléfonos que regirán después de la privatización de ENEL Y ENITEL, y emitir las respectivas invitaciones finales de licitación;
- Aprobación, por la Asamblea Nacional, de la Ley de Reforma a la Seguridad Social;
- Continuar ejecutando las acciones necesarias para asegurar que los ingresos domésticos recibidos por las entidades gubernamentales son registrados en el Sistema Centralizado de Administración de Efectivo de la Tesorería General de la República (Cuenta Unica);
- Emitir el Reglamento de la recién aprobada Ley de Contrataciones Administrativas del Estado (Ley de Adquisiciones);
- y Asegurar las acciones para el desembolso de los recursos provenientes de los multilaterales.

El Gobierno ha dicho que ha cumplido con estas medidas y que ha mantenido estabilidad macroeconómica debido a una gran disciplina fiscal. Además, ha aprobado en los últimos seis meses un conjunto de leyes (Ley del Banco Central, Ley de Superintendencia de Bancos, Ley General de Bancos e Instituciones Financieras, Ley de Autonomía de la Dirección General de Ingresos y Ley de Autonomía de la Dirección General de Aduanas, y la Ley de Adquisiciones del Estado, Ley de Reforma a la Seguridad Social) y se ha financiado las elecciones municipales lo cual representan una prueba más del compromiso político por parte del Gobierno de mantener la estabilidad macroeconómica del país.

## **ALGUNOS ASPECTOS CONCEPTUALES Y METODOLOGICOS SOBRE LA POBREZA**

**Msc. Marcelina Castillo Venerio**

Los estudios de pobreza no convergen en algunos casos por los supuestos bajo los cuales realizan los estudios.

Para el análisis de la pobreza y de la deuda externa se parte de que en Nicaragua los diferentes resultados que suelen obtenerse de estudios diversos que se abocan a la medición de la pobreza en el país, obedecen a que se utilizan diferentes conceptos y métodos. Y, en el caso que se utilicen los mismos conceptos y métodos, obedece a múltiples razones, lo cual desconcierta a los analistas, a los usuarios y a la opinión pública en general.

Además, hay enfoques metodológicos diferentes y por ende, diferentes indicadores para medir la pobreza. Así, la teoría de la medición de la pobreza abarca cuatro elementos que pueden ser diferentes:

- Los supuestos sobre los datos utilizados, sobre el universo cubierto y la unidad de análisis utilizada.
- Los Métodos de análisis
- Los indicadores utilizados, dentro de un enfoque conceptual determinado.
- La elaboración de una o varias dimensiones de pobreza.
- El punto de cortes entre pobres y no pobres.

Estos aspectos son importantes de analizar para entender el por qué de las diferencias entre los resultados de los estudios de la pobreza, presentando mayor ampliación sobre los elementos que no hacen posible la comparación de los resultados de los estudios sobre la pobreza en anexo.

Las discrepancias sobre la magnitud del fenómeno de la pobreza y las características de los hogares considerados pobres, restan confiabilidad técnica y credibilidad a los resultados y ponen en tela de juicio las evaluaciones del nivel y la evolución de la pobreza y en muchos casos dificultan las comparaciones a nivel regional o internacional.

Para algunos, el objetivo por el cual realizan los estudios de pobreza es para la planificación social y la intervención. Sin embargo, para otros, la pobreza es un objetivo de intervención para lo cual se liberan recursos. Por lo tanto, los estudios de pobreza, tienen que entregar herramientas de gestión política de este problema como por ejemplo: un sistema de mapeo de la pobreza, un ordenamiento de unidades geográficas respecto a la pobreza, un modelo predictivo de la pobreza de un hogar, un manual de diagnóstico, un sistema de información y seguimiento de la pobreza, etc.



El corpus teórico del concepto de pobreza es muy disperso, por lo que hay enfoques conceptuales diferentes, tales como:

- La pobreza como una forma de exclusión del sistema moderno de producción y una inserción en los otros sistemas de producción que tiene una sociedad: precapitalista en general. Este enfoque habla más de pobres que de pobreza y está interesado en la cultura de la pobreza y en las estrategias de los pobres.
- La pobreza como una falta de consumo de unos bienes básicos. El pobre aparece como parte de un problema coyuntural de infraconsumo.
- La pobreza como una combinación de algunas carencias básicas.
- La pobreza como un procedimiento de desacumulación en el cual los activos del hogar van disminuyendo. Esta conceptualización es más dinámica que la primera.
- La definición de la pobreza abarca aspectos normativos y uso de escalas de valores. La pobreza es un fenómeno geográficamente y temporalmente ubicado.

Algunos supuestos son los siguientes:

**Pobreza sincrónica o diacrónica.** El tipo de medición adoptado depende de una distinción entre pobreza como concepto sincrónico, que sucede al mismo tiempo o como concepto diacrónico, que no sucede al mismo tiempo. Los sincrónicos buscan como analizar una causalidad que se extiende en el tiempo, es decir que hacen uso de las tablas de contingencia o tablas cruzadas y de la comprobación de hipótesis correlacionadas a través del Chi cuadrado. Hacen uso de datos censales o de datos obtenidos a través de encuestas de hogares (EH). Dichos datos se conocen como datos “cross-sectional”. Los diacrónicos, utilizan como medidas estadísticas, las series de tiempo.

**Pobreza causal o factorial.** El tipo de medición depende del enfoque explicativo que se tiene, y este puede ser: causal o factorial. El causal, únicamente aplica un análisis bivariado a través del cruce de dos variables y trata de comprobar hipótesis correlacionadas. Esto lo realizan a través del chi cuadrado o del coeficiente de regresión. Ejemplo de este tipo de estudios, es en el que tratan de explicar la desnutrición infantil con variables socioeconómicas (vivienda, escolaridad, clase social).

El factorial, busca como encontrar la interrelación entre varias variables, es decir que logra un análisis de mayor alcance, aplicando el análisis multivariado para la búsqueda de un factorial que explique la correlación entre las diversas modalidades de las variables. En este caso, la pobreza es un fenómeno inobservable como tal y se le destaca a través de una red de variables que se interrelacionan. Es decir que la pobreza es el resultado de la interrelación de varias variables: desnutrición, desempleo, mortalidad, analfabetismo, etc.

Por otro lado, existen varios métodos para estudiar la pobreza, siendo los más utilizados: el NBI o de Necesidades Básicas Insatisfechas; el DIM o de Distancia, intensidad y magnitud; el LP o de Línea de Pobreza y el consumo de kilocalorías.

El Método conocido como de Necesidades Básicas Insatisfechas, considera como pobre a todos aquellos que no cumplen por lo menos una necesidad básica. La CEPAL ha optado por los siguientes indicadores:

- Acceso a viviendas que aseguren condiciones mínimas de habitabilidad para el hogar. La variable es: Tipo de construcción, materiales de los pisos y paredes exteriores y hacinamientos.
- Acceso a servicios básicos que aseguren un nivel sanitario adecuado. La variable: Abastecimiento de agua en la vivienda, disponibilidad de servicios higiénicos y sistema de eliminación de excretas.
- Capacidad económica para alcanzar niveles mínimos de consumo. Variables: Probabilidad de insuficiencia de ingresos entendida como hogares con jefes de hogar menor de 45 años de edad y menos de 5 años de instrucción primaria y con 4 personas por ocupado, o para las áreas rurales, hogares con jefes de hogar mayor de 45 años de edad y menos de 2 años de instrucción primaria y que tienen cuatro o más miembros por ocupado. (CEPAL, 1989.)

El Método conocido como de Línea de Pobreza, construye la dimensión de pobreza a través del ingreso monetario. Mide la pobreza a través del ingreso observado ajustado y el ingreso que corresponde a una canasta básica.

El Método conocido como de Distancia, intensidad y magnitud de la pobreza, calcula la pobreza sobre la base de una distancia entre el hogar observado y el hogar ideal. Se mide a través de fórmulas matemáticas y de la aplicación del análisis factorial. Busca como construir factores de pobreza a través de un conjunto de indicadores. Todos los hogares medidos tienen un valor que mide su grado de pobreza que va desde muy pronunciada, hasta ninguna pobreza. En algunos casos aplican una técnica de regresión y seleccionan indicadores que explican una consecuencia última de la pobreza que es la mortalidad infantil.

La metodología adoptada es del tipo ex post. Se plantea que los indicadores de pobreza son los que más den cuenta de la consecuencia última de la pobreza que es la mortalidad infantil. Por lo tanto, dado ese supuesto, se seleccionan los indicadores en función de su capacidad explicadora de la mortalidad infantil, utilizando una técnica de regresión múltiple lineal.

El procedimiento es el siguiente: se elabora una base muy amplia de variables posiblemente explicativas. No importa el número. Se seleccionan unos 43 indicadores de la Encuesta de Hogares, que abarcan todas las temáticas: salud, vivienda, empleo, demografía.

La pobreza tiene cuatro niveles de análisis que se relacionan con los indicadores: nivel de análisis de resultados, nivel de satisfacción, nivel de acceso y nivel de las consecuencias últimas de la pobreza. El primer nivel de análisis de la pobreza abarca lo que se llama los indicadores de resultados que son la satisfacción de las necesidades dichas básicas. En general se contemplan los siguientes indicadores: alimentación, vivienda, salud, educación.

Estos indicadores miden el grado de satisfacción de necesidades básicas. El enfoque directo de medición de la pobreza se ubica en el nivel de resultados

El segundo nivel está compuesto de los medios de satisfacción, es decir de aquellos insumos que permiten al hogar satisfacer sus necesidades tales como: el mercado laboral, el ingreso del trabajo, los servicios gratuitos o subvencionados por el estado como es el agua, la luz, el alcantarillado, la educación, la vivienda y la salud, la capacidad de auto consumo del hogar, los seguros que defienden el hogar frente a los riesgos como pueden ser el INSS, seguros particulares, solidaridad familiar y barrial. Estos medios constituyen la base de la medición de la pobreza según el método indirecto. Y, privilegia la variable ingreso, es decir que mide la pobreza al nivel de recursos. El tercer nivel agrupa aquellos indicadores que determinan el acceso a los medios de satisfacción o que, más bien, que interactúan hacia la satisfacción de las necesidades básicas. Y, el cuarto nivel suele distinguir las consecuencias últimas de la pobreza como son: la mortalidad y la inserción social deficiente. Se asemeja un poco al nivel de resultados.

El punto de corte es un indicador que debe de tomar en cuenta la sensibilidad, es decir la habilidad de detectar “verdaderos o positivos” y la especificidad, es decir, la habilidad de detectar “falsos positivos”. Estos conceptos son parecidos al error muestral alfa y beta de estadística. En los estudios de la pobreza se distinguen dos tipos de corte de la pobreza: normativo o ex ante y optimisante.

**Tipo de corte normativo, el cual fija** la distinción entre pobres y no pobres sobre la base de un valor de criterio considerado como necesario. El NBI, considera como pobres aquellos que no cumplen una necesidad básica. El corte se ubica, por lo tanto en el valor 10 si se tienen 11 necesidades básicas, en valor de 4 si se tienen solo 5 necesidades básicas. El LP, elabora el costo de una canasta considerada como básica respecto a criterios nutricionales multiplicándolo por un coeficiente para abarcar el consumo no alimenticio. Todo hogar que esté por debajo de ese punto es considerado como pobre. Se trata de un corte por norma. Un corte normativo puede establecerse en función de criterios legales u objetivos sociales. Así, en el caso de que estemos estudiando carencias educativas, se puede ubicar a los hogares blanco como los que tienen menores que no asisten a la escuela. Si se trata de implementar un proyecto de lucha contra la mortalidad infantil, se ubica, sencillamente, el corte en la tasa de mortalidad infantil superior al cero.

**Tipo de corte optimisante, que busca** la distinción que más cumple un criterio estadístico. El criterio de corte de NBI supone que es pobre cualquier hogar que no satisface una de las necesidades básicas. Ese tiene seguramente una sensibilidad cercana al 100% y una especificidad muy baja, integrando aquellos hogares que no necesitan.

## CLASIFICACION DE LAS POBLACIONES SEGÚN LA EDAD

CLASIFICACION	CRITERIOS	PAISES
<b>POBLACION JOVEN</b>	POBLACION DE 65 AÑOS Y MAS AÑOS ES DEL 4.0% DEL TOTAL DE LA POBLACION.	HONDURAS/NICARAGUA EL 3.5% DE LA POBLACION ES DE 65 AÑOS Y MAS
<b>POBLACION MADURA</b>	POBLACION DE 65 AÑOS Y MAS AÑOS ES ENTRE EL 4.0% Y EL 7.0% DEL TOTAL DE LA POBLACION.	CHILE EL 5.9% DE LA POBLACION ES DE 65 AÑOS Y MAS
<b>DE ENVEJECIMIENTO INCIPIENTE</b>	POBLACION DE 65 AÑOS Y MAS AÑOS ES ENTRE EL 7.0% Y EL 10.0% DEL TOTAL DE LA POBLACION.	ARGENTINA EL 8.2% DE LA POBLACION ES DE 65 AÑOS Y MAS
<b>DE ENVEJECIMIENTO AVANZADO</b>	POBLACION DE 65 AÑOS Y MAS AÑOS ES ENTRE EL 10.0% Y EL 13.0% DEL TOTAL DE LA POBLACION.	URUGUAY EL 11.2% DE LA POBLACION ES DE 65 AÑOS Y MAS
<b>POBLACION ENVEJECIDA</b>	POBLACION DE 65 AÑOS Y MAS AÑOS ES ENTRE EL 13.0% Y EL 16.0% DEL TOTAL DE LA POBLACION.	SUIZA EL 13.9% DE LA POBLACION ES DE 65 AÑOS Y MAS
<b>POBLACION MUY ENVEJECIDA</b>	POBLACION DE 65 AÑOS Y MAS AÑOS ES MAS DEL 16.0% DEL TOTAL DE LA POBLACION.	ALEMANIA/SUECIA EL 15.6% Y 16.6% DE LA POBLACION ES DE 65 AÑOS Y MAS

## TRANSICION DEMOGRAFICA

<b>ETAPAS DE LA TRANSICION</b>	<b>NATALIDAD</b>	<b>MORTALIDAD</b>	<b>CRECIMIENTO NATURAL</b>	<b>PAISES</b>
<b>ETAPA I: TRANSICION INCIPIENTE</b>	ALTA SUPERIOR A 32 PR MIL	ALTA SUPERIOR A 11 POR MIL	MODERADO DEL ORDEN DEL 2.5%	BOLIVIA Y HAITI
<b>ETAPA II: TRANSICION MODERADA</b>	ALTA SUPERIOR A 32 POR MIL	MODERADA ENTRE 7 Y 11 POR MIL	ALTO DE 3.0% A MAS	PARAGUAY, PAISES CENTROAMERICAN OS, NICARAGUA
<b>ETAPA III: EN PLENA TRANSICION</b>	MODERADA ENTRE 24 Y 32 POR MIL	MODERADA ENTRE 7 Y 11 POR MIL	MODERADO CEDRCANO AL 2.0%	BRASIL, COLOMBIA COSTA RICA, GUYANA, ECUADOR, MEXICO
<b>ETAPA IV: TRANSICION AVANZADA</b>	BAJA INFERIOR A 24 POR MIL	MODERADA Y BAJA INFERIOR AL 7 POR MIL	BAJO DEL ORDEN DEL 1.0%	ARGENTINA, URUGUAY, CUBA, CHILE Y PUERTO RICO.

FUENTE: CELADE. LA CLASIFICACION SE REALIZO DE ACUERDO A LAS ESTIMACIONES DE LAS TASAS EN EL PERIODO DE 1985 A 1990 EN LOS PAISES L.A. Y DEL CARIBE.



## **TASAS DE CRECIMIENTO**

- ES LO QUE CRECE LA POBLACION EN UN PERIODO DADO.
- UNA TASA DE CRECIMIENTO  $R = 2$  SIGNIFICA QUE ESA POBLACION CRECE EN 2 HABITANTES POR CADA 100 EN UN INTERVALO DE TIEMPO, GENERALMENTE UN AÑO.
- SE PODRIA DECIR QUE ESE CRECIMIENTO ES BAJO, SIN EMBARGO, CON UNA TASA DE CRECIMIENTO DE ESE VALOR LA POBLACION SE DUPLICA EN SOLO 35 AÑOS.
- ANTIGUAMENTE AFECTABAN AL CRECIMIENTO: LAS PESTES, EL HAMBRE, LAS EPIDEMIAS.
- EN LA ACTUALIDAD EL CRECIMIENTO POBLACIONAL ES UN REFLEJO DEL CONTROL DEL HOMBRE SOBRE LA NATURALEZA, POR MEDIO DE LOS ADELANTOS TECNICOS Y SOCIALES.

## **INDICADORES DE LA POBREZA**

(CEPAL)

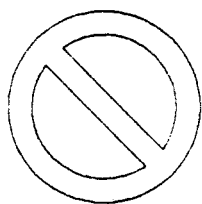


- Acceso a viviendas que aseguren condiciones mínimas de habitabilidad para el hogar. La variable es: Tipo de construcción, materiales de los pisos y paredes exteriores y hacinamientos.



Acceso a servicios básicos que aseguren un nivel sanitario adecuado. La variable: Abastecimiento de agua en la vivienda, disponibilidad de servicios higiénicos y sistema de eliminación de excretas.

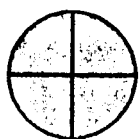
Capacidad económica para alcanzar niveles mínimos de consumo.  
Variables:



Probabilidad de insuficiencia de ingresos entendida como hogares con jefes de hogar menor de 45 años de edad y menos de 5 años de instrucción primaria y con 4 personas por ocupado,

o para las áreas rurales, hogares con jefes de hogar mayor de 45 años de edad y menos de 2 años de instrucción primaria y que tienen cuatro o más miembros por ocupado. (CEPAL, 1989.)

## **ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE**

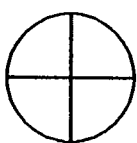


Las estrategias del desarrollo nacional sostenible buscan mejorar y mantener el bienestar de la gente y los ecosistemas. Una estrategia es un proceso por el cual los grupos diseñan y emprenden un plan de acción.

- Para fortalecer y cambiar valores, conocimientos, tecnologías e instituciones
- Para alcanzar objetivos específicos; y
- Para mejorar y mantener el bienestar de los seres humanos y los ecosistemas



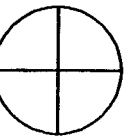
El objetivo es el desarrollo sostenible.



La estrategia debe ser tan participativa como sea posible. La amplia participación fortalece tanto la planificación como la implementación de una estrategia.



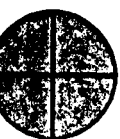
La comunicación es imprescindible para una estrategia. La comunicación permite compartir los conocimientos, cambiar los valores y fortalecerlos, y realizar adaptaciones para alcanzar las metas propuestas.



Las estrategias son procesos de planificación y acción. Las estrategias implican planificación e implementación a la vez. Son procesos para desarrollar una visión a largo plazo y tomar medidas conducentes a su realización.



Las estrategias deben ser parte de los procesos de toma de decisiones de la sociedad como un todo. Las estrategias deben engastarse en los planes de desarrollo nacional y en los procesos locales de planificación e implementación.



El fortalecimiento de capacidades para emprender una estrategia debe realizarse lo más antes posible dentro del proceso. Crear una estrategia requiere capacidades que se puedan aprender desde el inicio.



Las agencias externas deben estar a la mano pero no a la cabeza. La asistencia externa de tipo financiero y técnico a menudo es necesaria para crear y activar estrategias, pero no debe dictar o dominar el proceso.



**NO BASTA**

El crecimiento económico no ha solucionado el desamparo, la pobreza, el crimen las drogas, la violencia, el desempleo.

**ENTENDEMOS**

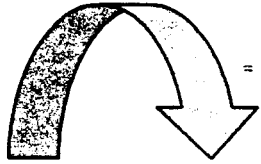
Por desarrollo económico, un incremento en la productividad humana que sea sostenible y que aumente, en vez de disminuir, la calidad de vida de los seres humanos y de los ecosistemas.

**Enlazar la problemática demográfica con el desarrollo sostenible requiere de la elaboración de CINCO PROPOSICIONES fundamentales sobre el desarrollo y sus beneficios.**



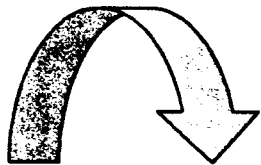
### **El Desarrollo es un imperativo**

Desarrollo significa productividad humana creciente, y sólo a través de ella las naciones pueden brindar a sus ciudadanos un estándar de vida decente y una oportunidad para desarrollar sus capacidades. (de los 5.7 miles de millones que componen la población mundial, 1.2 miles de millones sufre de pobreza)



## **El desarrollo es un medio para mejorar la calidad de vida de las personas**

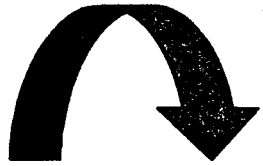
El desarrollo es un medio, no un fin. El fin es alcanzar una calidad de vida que haga posible vivir cómoda y dignamente, permitiendo a las personas crecer y desarrollar sus capacidades como seres humanos. El desarrollo nacional y la riqueza que éste produce son necesarios para este fin, pero el desarrollo no es un fin en sí mismo.



## **El desarrollo es tanto para las futuras generaciones como para las actuales, y por ello debe ser sostenible.**

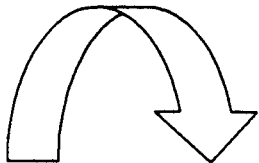
El desarrollo sin conservación arrebató el bienestar a las futuras generaciones, pero la conservación sin desarrollo hace lo mismo con las generaciones actuales. Los planes y proyectos de desarrollo nacional deben tener una base sólida en la conservación del medio ambiente si buscan producir un desarrollo sostenible.





**La planificación e implementación de las estrategias para el desarrollo sostenible exige la integración de una gama de especialidades.**

La eficacia de las unidades especializadas radica en que se ocupan de cosas limitadas, mientras que la promoción del desarrollo sostenible requiere de la realización de muchas cosas, unas en concierto de otras:

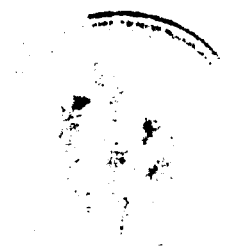


**La planificación e implementación efectiva en el marco del desarrollo sostenible requiere de una amplia participación popular.**



## **LO FUNDAMENTAL**

del Desarrollo Sostenible es que promueva el bienestar tanto de los seres humanos como de los ecosistemas, lo cual implica una mayor productividad humana para elevar el nivel de bienestar para las generaciones presentes y futuras.



## **INDICADORES DE LA POBREZA**

(CEPAL)

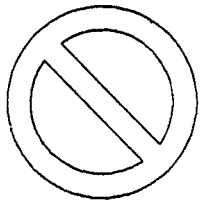


- Acceso a viviendas que aseguren condiciones mínimas de habitabilidad para el hogar. La variable es: Tipo de construcción, materiales de los pisos y paredes exteriores y hacinamientos.



Acceso a servicios básicos que aseguren un nivel sanitario adecuado. La variable: Abastecimiento de agua en la vivienda, disponibilidad de servicios higiénicos y sistema de eliminación de excretas.

Capacidad económica para alcanzar niveles mínimos de consumo.  
Variables:



Probabilidad de insuficiencia de ingresos entendida como hogares con jefes de hogar menor de 45 años de edad y menos de 5 años de instrucción primaria y con 4 personas por ocupado,

o para las áreas rurales, hogares con jefes de hogar mayor de 45 años de edad y menos de 2 años de instrucción primaria y que tienen cuatro o más miembros por ocupado. (CEPAL, 1989.)



